

ЛОКАЛЬНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ В ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Д. Корнеевец (ГИУСТ БГУ)

Научный руководитель:

кандидат юрид. наук, доцент С.М. Сивец

Практика локального правового регулирования сложна и противоречива, часто не соответствует законодательству. Вместе с тем значение локальных норм очень велико. Многие проблемы в применении локальных норм напрямую связаны с несовершенством действующего законодательства. В настоящее время в литературе и законодательстве Республики Беларусь содержатся различные определения локальных нормативных правовых актов (далее – локальные НПА). Так, статья 1 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» определяет, что «локальный нормативный правовой акт – нормативный правовой акт, действие которого ограничено рамками одной или нескольких организаций» [1]. Определение локального НПА применительно к сфере трудовых и связанных с ними правоотношений содержит статья 1 Трудового кодекса Республики Беларусь: «локальные

нормативные правовые акты – коллективные договоры, соглашения, правила внутреннего трудового распорядка и иные принятые в установленном порядке нормативные акты, регулирующие трудовые и связанные с ними отношения у конкретного нанимателя» [2]. Следует отметить, что, как верно отмечается в литературе, в определениях локального НПА, имеющихся в законодательстве Республики Беларусь, имеется некоторое противоречие [3].

Полагаем целесообразным обратиться к юридической природе локального правового регулирования. Локальные НПА являются способом децентрализованного установления правовых норм – правил поведения, главным образом имеющих целью достичь дифференциации правового воздействия на регулируемые общественные отношения при одновременном соблюдении достаточной степени правовой централизации, обеспечиваемой нормативными правовыми актами высшего уровня или большей юридической силы (по отношению к локальным НПА их можно назвать базовыми или конститутивными НПА), на основании которых и принимаются НПА.

Локальные НПА дают возможность стимулировать корпоративную самостоятельность, учитывать локальное своеобразие и достигать лучших результатов в правовом регулировании при одновременном соблюдении требований нормативных правовых актов на основании и во исполнение которых приняты локальные НПА.

Следует также учитывать, что увеличение локального правового регулирования в системе права свидетельствует о ее либерализации и усложнении, что требует повышения юридической культуры юридических служб, самих работников предприятий и организаций и усиления контроля и надзора за законностью таких актов со стороны Министерства юстиции, органов прокуратуры и иных государственных органов. На фоне увеличения количества локальных НПА и одновременной тенденции по снижению качества юридической подготовки и работы юридических служб полагаем целесообразным создание системы учета и контроля издания локальных НПА, подчинения их определенным правилам разработки и систематизации. Необходимо отметить, что отечественное законодательство на сегодняшний день не предусматривает подобной системы [4].

Немаловажное значение имеет вопрос о юридической силе локальных НПА, который характеризует особенности данного вида актов. Считаем необходимым обратить внимание на существенную юридическую разницу между локальными актами государственных органов (должностных лиц) и актами иных органов субъектов права. В отношении локальных нормативных актов, принимаемых негосударственными органами, следует сказать, что базовые или конститутивные НПА (типовые и примерные положения, уставы и т. д.) выступают в качестве юридических оснований таких локальных нормативных актов, следовательно, юридическое действие последних основывается на базовых НПА, этим же определяется юридическая сила локальных НПА. Принятие же локальных НПА государственными органами обусловлено компетенцией государственного органа, которая напрямую и определяет юридическую силу такого локального НПА. На основании этого различия должен решаться вопрос относительно обязательной юридической экспертизы локальных НПА органами и подразделениями Министерства юстиции Республики Беларусь.

Таким образом, локальные НПА в определенной мере выпадают из общей совокупности нормативных правовых актов в рамках национальной системы права, что в зависимости от общих тенденций развития правовой системы может быть оценено по-разному. Следует констатировать, что, несмотря на то, что в национальном законодательстве существуют некоторые нормативные положения опосредующего характера относительно контроля и учета локальных НПА самим субъектом локального нормотворчества, отсутствие единой системы контроля и учета локальных НПА общего уровня не соответствует общим тенденциям развития общественного права, общества и государства. Считаем важным отметить, что в настоящее время сотрудниками Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь подготовлено Предложение по совершенствованию положений о локальном правовом регулировании в Законе Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» и в иных актах законодательства Республики Беларусь.

Литература

1. О нормативных правовых актах Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь от 10 января 2000 г. № 361-3 // Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2009.
2. Трудовой кодекс Республики Беларусь 26 июля 1999 г. № 296-3 // Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2009.
3. *Войтик, А.А.* Проблемы локального правового регулирования трудовых отношений / А.А. Войтик, Л.В. Солонская // Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2009.
4. О национальном реестре правовых актов Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 20 июля 1998 г. № 369// Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2009.